

# 《2030 年的中国》研究背景和內容概要

2012 年 2 月 27 日

2 月 27 日，财政部、国务院发展研究中心和世界银行在钓鱼台国宾馆共同举办高层研讨会，发布了《2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会》的研究报告。

2010 年 9 月世界银行行长佐利克访华时提出开展这项研究的建议，得到了中国领导人的重视和支持。财政部作为世界银行在华业务的归口管理部门，协调国务院发展研究中心和世界银行组建了联合课题组。中国财政部部长谢旭人，国务院发展研究中心主任李伟、党组书记刘鹤，世界银行行长佐利克，对研究给予了重要指导。中方成立了包括时任国务院发展研究中心主任张玉台、财政部副部长李勇等在内的内部指导委员会，世界银行成立了包括四位副行长在内的内部指导委员会。具体的研究和报告撰写工作，由国务院发展研究中心副主任刘世锦和世界银行中蒙局局长克劳斯·罗兰德（Klaus Rohland）、世界银行东亚和太平洋地区首席经济学家维克拉姆·尼赫鲁（Vikram Nehru）共同领导的联合课题组承担。课题组由世界银行和国务院发展研究中心的五十多位专家组成。这是世界银行与中国首次以联合课题组的形式共同开展的研究。

该项研究从 2010 年 11 月正式启动至今，历时一年多。联合课题组撰写了大量背景报告，召开了多次研讨会，并到有关政府部门和城市、农村、企业进行调研。研究报告初稿形成后，于 2011 年 9 月召开了高层国际研讨会，听取国内外著名专家和有关部委、企业负责人对报告初稿的意见和建议。联合课题组还以多种形式多次征求有关部委、地方政府、同行专家的意见和建议。在充分吸收各方有益建议的基础上反复修改，最终形成了一个主报告和五个专题报告。主报告是《2030 年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会》，五个专题报告分别是：《未来二十年的结构性改革》、《通过技术追赶和创新实现增长》、《抓住绿色发展的机遇》、《所有人享有均等机会和基本保障》和《与世界实现共赢》。

报告认为，过去三十年中国的改革开放有力地推动了工业化和城市化进程，创造了举世瞩目的奇迹，经济以接近年均 10% 的速度增长；数以亿计的人口摆脱了贫困；联合国提出的千年发展目标均已实现或将要实现。中国于 2010 年跨入上中等收入国家行列，目前已是世界第二大经济体和第二大贸易国。2008 年爆发全球性金融危机以来，中国对全球经济的稳定和增长发挥了举足轻重的作用。

报告认为，在过去三十多年的发展中，中国积累了不少重要而独特的经验，包括务实有效地推进市场化改革；寻求增长、社会与宏观经济稳定之间的平衡；促进地区之间竞争、发挥地方积

极性；推动国内市场一体化；稳步融入全球经济。

展望未来，中国发展既有不少优势和机遇，也会面临诸多严峻挑战。从国际环境看，全球化进程仍将不断深入；新兴经济体持续快速发展，中产阶级以前所未有的速度成长，世界市场规模不断扩大；新的技术突破正在孕育之中。中国在利用这些重要机遇的同时，也需要有效应对对外贸易和投资摩擦，持续提升在全球分工体系中的地位，在全球治理中发挥与自身能力相适应的积极的建设性作用。从国内看，高储蓄率还可维持一段时期，劳动力队伍的素质和知识水平将不断提高，城镇化还有进一步发展的空间。与此同时，也将面临人口老龄化、收入差距较大、环境欠账较多等方面的风险和挑战。另一方面，尽管潜在增长率会有所下降，但中国仍有望保持从全球范围看并不低的增长速度。

在考虑上述因素并作有关测算的基础上，报告提出了中国“到 2030 年建设成为一个现代、和谐、有创造力的社会”的发展愿景。由于未来二十年的发展环境和条件将明显地不同于过去三十年，中国需要加快转变经济发展方式，调整已有的发展战略。其核心是转变政府职能，重新界定政府与市场、企业和社会的关系。随着中国接近世界技术前沿，引进推广国外先进技术的空间缩小，政府职能的重点应相应调整，从以提供基础设施等有形公共产品为主，转向以提供制度、规则和政策等无形公共产品为主，以优化资源配置，促进竞争和创新，降低风险与不确定性。纵观过去半个世纪的全球发展进程可以发现，那些迈入高收入社会的

经济体，都随着发展阶段提升主动而成功地调整其战略；相反，未能主动调整战略或调整失败的经济体，往往会落入“中等收入陷阱”之中。

报告指出，中国已经认识到调整战略的重要性，并开始了这一调整过程。“九五”计划就提出转变经济增长方式，“十二五”规划则明确地把转变经济发展方式作为主线。在转变发展方式方面，中国已取得了积极进展，为未来的战略转变打下了重要基础。报告在“十二五”规划主要内容的基础上，提出了中国未来二十年的发展战略，其核心特征是：（1）在继续提高收入水平的同时，注重提高增长质量；（2）实现平衡和可持续的增长；（3）加强创新，提升创造力；（4）充分发挥中国的人力资源潜力；（5）重视市场、法治、价值观和道德的共同作用。关于这一新战略的实施，报告提出了如下六个重点领域。

**第一，实施结构性改革以强固市场经济基础。**应广泛借鉴国际经验，加快推进国有企业股权证券化，可考虑设立国有资本管理公司或投资基金。同时，降低民营企业进入包括战略性新兴产业在内的相关行业的门槛，激发全社会的创新与创造力。金融部门要进一步推进利率市场化，推动资本市场规范化，重塑金融监管架构，构筑防范金融和货币风险的安全网。在劳动力市场上，要分阶段加快户籍制度改革，促进劳动力自由流动；加强对劳动者的培训，提升人力资本水平，提高劳动力参与率；调整就业政策、工资政策和社保税费政策。对于土地市场，要完善农地征用政策，

保护农民权益，提高土地利用效率，健康有序地推进城市建设，降低地方政府对土地相关收入的依赖程度，提高地方财政的可持续性。

**第二，加快创新步伐，建立开放而融入全球网络的创新系统。**政府要在关注某些特定新技术开发的同时，加强制度和环境建设。建立覆盖全国的研究网络，支持各地区、各领域的创新活动。建立开放的创新体系，鼓励企业加强与跨国公司的合作。国际经验表明，大型企业和为其配套的中小企业群，在国家创新体系中的作用至关重要。应运用综合措施支持包括大型民营企业在内的大型企业创新，建立公共技术平台服务于中小企业创新，增加新设企业获取长期风险资本的可能性。建立高效的专利体系，加强对知识产权的保护。建设一批与产业紧密联系的世界一流研究型大学，并通过完善教育体制、扩大对外开放等措施，提高高等教育办学质量。提高基础研究在高校和科研机构研究活动中的比重，向高水平机构提供充足且持续的资金投入。统筹研究型教育、职业教育和技能培训，为创新提供多层次人才保障。促进“创新型城市”发展，聚集高质量的人才、高水平的研究机构、充满活力的企业，形成创新的巨大合力。

**第三，抓住绿色发展机遇，应对环境挑战并实现持续增长。**绿色发展是挑战，也是机遇。促进绿色发展，不仅能提升发展质量，提高资源利用效率，减少环境污染，而且有可能成为促进技术进步和经济增长的新动力。实现绿色发展，关键是要建立起市

场化的减排和环保机制，让价格反映资源的稀缺性和外部成本。报告提出了促进绿色发展的建议，包括取消对高污染、高排放和资源性产品的出口退税，建立健全排污权交易、用地指标交易、环保生态标识、生态服务补偿计划制度；制定强有力的环保和排放技术标准，在政府采购中引入绿色标准；加大生态、环保和应对气候变化等领域的公共投资力度；在地方政府的绩效考核中引入绿色增长指标等。

**第四，在就业、公共服务和社会保障等领域，确保所有人享有均等机会。**中国目前较大的收入差距，既与人力资本水平有关，更值得关注的是与人们在就业、社会保障等基本公共服务和社会流动性等方面的机会不均等有关。解决这些问题，需要同时采取三方面措施。首先，向农村居民和流动人口提供更多、更高质量的公共服务。关注农村和贫困儿童的早期营养和教育，实行农村高中免费教育。其次，改革社保体系，形成可靠的社会安全网。要推动社会保障体系的一体化和“无缝”连接，缩小社会保障待遇的区域和部门差异。继续扩大农村居民、农民工和城镇其他非正式部门就业人员的养老保险覆盖面。最后，动员公共和民营机构、政府和社会组织，共担公共服务的融资、提供与监督职责。完善教育、医疗等公共服务机构和人员的激励约束机制。增加非政府机构提供的公共服务，让更多的利益相关方承担责任。

**第五，建立与政府职能转变相适应的可持续财政体系。**报告提出了财政改革的四个关键领域。一是提高现有支出项目的效

率，调整政府支出结构，提高社会和环境公共投资比重。二是优化政府收入结构，提高对能源、资源和污染的税收，提高国有企业红利上缴比例，征收房地产税。三是调整政府间财政关系，将卫生、社保等支出或筹资责任有选择地上移到更高层级的政府；以更加透明的规则进行省对县、市的转移支付，允许地方政府审慎地扩大预算内借款，确保各级政府可用财力与支出责任相匹配。四是加强政府财政管理，提高公共开支效率，将所有公共收支全部纳入预算，公布所有预算收支，使预算和开支周期同步，加强政府项目的绩效评估，强化国库管理、账户管理和现金管理，监控或有负债情况，确保财政的稳健性和可持续性。

**第六，在更大程度上与全球经济融合，在全球治理中发挥积极的建设性作用，使中国与世界形成长期稳定的互利共赢关系。**中国要继续加深与全球的贸易、投资和金融联系，在全球范围内配置资源，提升在价值链上的位置，在获取更多的技术、更广的投资机会和更高的资本回报的同时，与其他国家建立互利的贸易和投资关系，实现共同发展。在相互依存日趋加深的背景下，中国面向世界的战略需要遵循“市场开放、公平公正、互利合作、全球包容性和可持续发展”等关键原则。在区域贸易安排中倡导“开放的区域主义”，支持达成多边投资协议。稳步开放资本账户，为人民币区域化乃至在更长时期内逐步实现国际化创造条件。作为全球治理安排中的一个重要利益攸关方，中国应在气候变化、国际金融稳定、国际援助等重大治理议题上发挥积极的建

设性作用，并增强在全球治理中角色的可预见性。

报告最后分析了推进改革所必需的条件，提出了在上述六个重点领域改革措施的优先顺序，强调在财政、金融和企业改革等核心改革领域取得突破的重要性，因为它们是其他改革的基础。报告认为，为有效推动改革，确保新战略最终取得成功，需要中央的坚强领导，也要鼓励地方和基层的改革试验；争取对改革的支持，凝聚改革共识，克服来自多方面的改革阻力，平衡复杂的利益关系；重视管理经济社会转型期的宏观经济和其他方面的风险，把握好应对短期问题和实施长期战略的关系。